



Biroul pentru Actul Senatului  
Ep 46 22.03.2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
20565.2019

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Bratovoști, județul Dolj și în administrarea Consiliului local Bratovoști**

Analizând propunerea legislativă privind transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Bratovoști, județul Dolj și în administrarea Consiliului local Bratovoști (b46 din 19.02.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/996/26.02.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D146 din 27.02.2019

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect transmiterea unor bunuri imobile din domeniul public al statului român și din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” - Administrația Bazinală de Apă Jiu, în domeniul public al unității administrativ-teritoriale comuna Bratovoști, județul Dolj și în administrarea Consiliului local Bratovoști, intervenția legislativă fiind justificată în Expunerea de motive prin faptul că „se creează premisele unor noi locuri de muncă

*pentru comunitatea locală, atât cu privire la administrarea lacului și a zonelor adiacente, dar și în ceea ce privește atragerea”.*

Prin conținutul și obiectul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la modalitatea de reglementare, raportat la prevederile art.860 alin.(3) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, precizăm că potrivit prevederilor art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, *„Bogățiile de interes public ale subsolului, spațiul aerian, apele cu potențial energetic valorificabil, de interes național, plajele, marea teritorială, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, precum și alte bunuri stabilite de legea organică, fac obiectul exclusiv al proprietății publice.”* În cazul de față, art.3 alin.(1) din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *„Aparțin domeniul public al statului (...) malurile și cuvetele lacurilor.”* De asemenea, potrivit pct.I poz.3 din anexa la Legea nr.213/1999 privind bunurile proprietate publică, aparțin domeniului public al statului **malurile și cuvetele lacurilor**.

Menționăm că aspectele referitoare la nivelul reglementărilor având ca obiect transferuri interdomeniale au făcut obiectul **Deciziei Curții Constituționale nr.1/2014**, în considerentele căreia se precizează: *„Curtea reține incidența dispozițiilor art.860 alin.(3) din Codul civil și art.9 alin. (1) din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, dacă astfel de bunuri formează obiectul exclusiv al proprietății publice, a statului sau unităților administrativ-teritoriale, în temeiul unei legi organice, trecerea din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale sau invers operează **numai printr-o modificare a legii organice** [art.860 alin.(3) teza întâi din Codul civil]. 177. În celelalte cazuri, și anume când bunurile pot aparține, potrivit destinației lor (în temeiul criteriului uzului sau interesului public național, județean sau local), iar nu printr-o declarație expresă a legii, fie domeniului public al statului, fie domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, **trecerea din domeniul public al statului în cel al unităților administrativ-teritoriale sau invers se face în condițiile***

legii, respectiv art.9 din Legea nr.213/1998, cu modificările și completările ulterioare, și anume la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, după caz, **prin hotărâre a Guvernului, sau, simetric, la cererea Guvernului, prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local** [art.860 alin.(3) teza a doua din Codul civil].”

3. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că nu sunt menționate corect datele de identificare ale bunurilor care se dorește a fi transmise. În acest sens, menționăm că afirmația **„Bunul imobil - Lacul Victoria, cât și Balta Teasc sunt situate pe raza administrativă a unității administrativ-teritoriale comuna Bratovoesti și se compune în prezent din suprafața totală de 105,67 ha luciu de apă (din acte 58,53 ha, respectiv 47,14 ha), având nr.MF 63824 și nr.MF 63825 din Anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006”** este imprecisă.

De altfel, aceleași informații se regăsesc și în **anexa** proiectului.

Precizăm că, potrivit anexei la **Hotărârea Guvernului nr.209/2012** privind actualizarea valorilor de inventar ale unor bunuri aflate în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Mediului și Pădurilor prin Administrația Națională „Apele Române”, înregistrate cu valoarea de 1 leu în anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu **numărul de identificare 63825**, atribuit de Ministerul Finanțelor Publice, și având suprafața de 47,14 ha, figurează **Lacul Mare**, și nu Balta Teasc. Totodată, aceasta este situată în **comuna Teasc**, și nu în comuna Bratovoesti, cum se precizează în proiect.

Prin urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a Expunerii de motive și a anexei. Totodată, pentru clarificarea acestor aspecte, recomandăm solicitarea unui punct de vedere din partea Administrației Naționale „Apele Române”, în administrarea căreia se află bunurile în cauză.

4. Menționăm că **titlul și art.1** nu sunt în acord cu Decizia Curții Constituționale nr.1/2014 în ceea ce privește referirea la trecerea respectivelor bunuri în administrarea Consiliului local Bratovoesti.

Astfel, în considerentele deciziei menționate mai sus, Curtea Constituțională a menționat, cu privire la acest aspect că **„transferul reglementat de legea criticată, din proprietatea publică a statului în**

*proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, și în administrarea consiliilor județene, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, nu poate echivala cu operațiunea juridică de constituire a dreptului real de administrare, dat fiind faptul că unitățile administrativ-teritoriale nu pot avea calitatea de subiecte ale dreptului de administrare, întrucât ele sunt chiar titularele dreptului de proprietate publică. Mai mult, transmitând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis.”*

5. La art.3, pentru o completă informare juridică, sintagma „nr.1020 din 21 decembrie 2006” se va reda sub forma „nr.1020 și 1020 bis din 21 decembrie 2006”.

Totodată, pentru rigoare normativă, sintagma „care va fi adoptat de Guvern” trebuie înlocuită cu sintagma „care va fi supusă spre adoptare Guvernului”.

  
PRESEDINTE  
[Redacted]  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr. 216/21.03.2019

**Hotărâre pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului**

Publicat și în M. Of. nr. 1020 bis/21 dec. 2006

- |   |   |                             |   |
|---|---|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin H.G. nr. 83/2007  | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007   | <i>modifică anexa nr. 9</i>                         |
|   | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră  |                             |   |
| 2 | modificări prin H.G. nr. 87/2007  | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007   | <i>modifică anexa nr. 9</i>                         |
|   | Hotărâre privind trecerea unor imobile aflate în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și în administrarea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului, prin Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România |                             |   |
| 3 | modificări prin H.G. nr. 88/2007  | M. Of. nr. 90/5 feb. 2007   | <i>modifică anexa nr. 9</i>                         |
|   | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră  |                             |   |
| 4 | modificări prin H.G. nr. 86/2007  | M. Of. nr. 92/6 feb. 2007   | <i>modifică anexa nr. 9</i>                         |
|   | Hotărâre privind trecerea unui imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției de Frontieră  |                             |   |
| 5 | completat prin H.G. nr. 148/2007  | M. Of. nr. 125/20 feb. 2007 | <i>completează în mod corespunzător anexa nr. 6</i> |
|   | Hotărâre privind înscrierea unor monumente de for public în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului  |                             |   |
| 6 | completat prin H.G. nr. 238/2007  | M. Of. nr. 179/14 mar. 2007 | <i>completează anexa nr. 9</i>                      |
|   | Hotărârea privind trecerea unui imobil, aflat în domeniul public al statului, din administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Autoritatea Națională a Vămilelor în administrarea Ministerului Finanțelor Publice - Agenția Națională de Administrare Fiscală - Direcția Generală a Finanțelor Publice a Județului Arad  |                             |   |
| 7 | modificări prin H.G. nr. 283/2007   | M. Of. nr. 205/27 mar. 2007 | <i>modifică anexa nr. 6</i>                         |
|   | Hotărâre privind modificarea anexei nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și includerea unui imobil aflat în administrarea Ministerului Culturii și Cultelor în inventarul bunurilor din domeniul public al statului  |                             |   |

- |                    |  |                            |   |
|--------------------|--|----------------------------|---|
| 03 modificări prin | H.G. nr. 114/2019<br>Hotărâre privind actualizarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului pentru unele imobile aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne   | M. Of. nr. 174/5 mar. 2019 | <i>modifică anexa nr. 1</i>                 |
| 03 modificări prin | H.G. nr. 118/2019<br>Hotărâre privind modificarea și completarea anexei nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului   | M. Of. nr. 182/7 mar. 2019 | <i>modifică și completează anexa nr. 12</i> |
| 03 modificări prin | H.G. nr. 125/2019<br>Hotărâre privind revocarea dreptului de folosință gratuită al Fundației "Mareșal Alexandru Averescu" asupra unui imobil aflat în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Apărării Naționale, situat în municipiul Buzău, județul Buzău, și modificarea anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 9 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului        | M. Of. nr. 188/8 mar. 2019 | <i>modifică anexa nr. 4</i>                 |
| 03 modificări prin | H.G. nr. 127/2019<br>Hotărâre privind înscrierea unui imobil în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestuia în administrarea Tribunalului Buzău  | M. Of. nr. 188/8 mar. 2019 | <i>modifică anexa nr. 11</i>                |
| 03 modificări prin | H.G. nr. 128/2019<br>Hotărâre privind trecerea unei construcții, aflate în administrarea Ministerului Afacerilor Interne - U.M. 0460 Râmnicu Vâlcea, din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia, în vederea scoaterii din funcțiune, casării și valorificării, precum și actualizarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului | M. Of. nr. 188/8 mar. 2019 | <i>modifică anexa nr. 1</i>                 |